

# الشمول المالي وعلاقته بالاقتصاد غير الرسمي مع التطبيق على مصر

د. ماجد عبد العظيم قابيل \*

## مستخادر

هدفت هذه الدراسة إلى إبراز دور الشمول المالي في دمج الاقتصاد غير الرسمي بالاقتصاد الرسمي، بالإضافة إلى تطبيق هذه التجربة على مصر، وذلك بالاعتماد على كل من المنهج الوصفي والتحليلي، وقد توصلت الدراسة إلى أن الشمول المالي يساهم وبشكل فعال في الحد من الآثار السلبية لل الاقتصاد غير الرسمي واحتواء أنشطته ضمن الاقتصاد الرسمي، خاصة من خلال توفير الفرص التمويلية للمؤسسات الصغيرة والناشرة، وبالتطبيق على مصر اظهر أن السلطات المصرية قامت باتخاذ وتطبيق جملة من الإجراءات التي من شأنها المساهمة في تعزيز الشمول المالي لديها خاصة في إطار سعيها لتنقیل تسرب الكثافة النقدية نحو القطاع غير الرسمي، والتي تعتبر الركيزة الأساسية لتمويل أنشطة هذا القطاع، ومن هذه الإجراءات هي المبادرات التي قامت بها مصر في دعم مفهوم الشمول المالي ومنها: مبادرة حساب لكل مواطن، مبادرة التمويل العقاري، مبادرة تمويل المشروعات الصغيرة ، الدفع عن طريق المحمول، بالإضافة إلى إقامة المؤتمرات والفاعليات الداعمة للشمول المالي مثل مؤتمر الشمول المالي بشرم الشيخ ومؤتمر التكنولوجيا المالية شمال أفريقيا والذي استضافه مصر لأول مرة، بالإضافة إلى سن القوانين والتشريعات لمكافحة جرائم تقنية المعلومات.

**كلمات مفتاحية:** الشمول المالي، الاقتصاد غير رسمي، الاقتصاد غير النقدي، البنوك المركزية.

## **Abstract:**

*The study aimed to highlight the role of financial inclusion in integrating the informal economy with the formal economy, in addition to applying this experience to Egypt, relying on both the descriptive and analytical approach, and the study found that financial inclusion contributes effectively to reducing the negative effects of the informal economy and containing its activities within the formal economy, especially by providing financing opportunities for small and emerging enterprises, and by applying to Egypt, it showed that the Egyptian authorities have taken and applied a number of measures that It would contribute to enhancing its financial inclusion, especially within the framework of its endeavor to reduce the leakage of the cash mass towards the informal sector, which is the main pillar for financing the activities of this sector, and among these measures are the initiatives undertaken by Egypt in supporting the concept of financial inclusion, including: the account initiative for every citizen, the real estate financing initiative, the initiative for financing small projects, and payment by mobile, In addition to holding conferences and events in support of financial inclusion, such as the Financial Inclusion Conference in Sharm El-Sheikh and the North Africa Fintech Conference, which Egypt hosted for the first time, in addition to enacting laws and legislation to combat information technology crimes.*

**Key Words:** Financial Inclusion, Informal Economy, Non-Monetary Economy, Central Banks.

## **أولاً الإطار العام للبحث** **١/١ - مقدمة ومشكلة البحث:**

تعد البنوك المركزية للدول هي الداعم الرئيسي لتطبيق مبدأ "الشمول المالي"، عن طريق وضع قواعد وتشريعات لتيسير إجراءات المعاملات المصرفية بكافة أشكالها، والموافقة على إتاحة خدمات مالية مبسطة مثل استخدام الهاتف المحمول في عمليات الدفع الإلكترونية. كما تلعب البنوك دورا هاما في تفعيل مبدأ الشمول المالي، عن طريق جذب الفئات التي لا يوجد لديها تعاملات بنكية، وذلك من خلال ابتكار منتجات

مالية جديدة تعتمد على الإدخار والتأمين ووسائل الدفع وليس فقط على الإقراض والتمويل، وتخفيف الرسوم والعمولات غير المبررة المفروضة على العملاء والخدمات المالية غير المناسبة التي تتم مقابل قيام العملاء بدفع عمولات، كذلك مراعاة ظروف العملاء وعدم إثقالهم بالقروض. (احمد فؤاد خليل ، ٢٠١٥)

يساهم "التمويل المالي" في حماية المتعاملين مع البنوك والمصارف بمختلف فئاتهم، عن طريق حصول العميل على معاملة عادلة وشفافة وعلى الخدمات والمنتجات المالية بكل سهولة وبتكلفة مناسبة، وتزوييد العميل بكل المعلومات الازمة في كل مراحل تعامله مع مقدمي الخدمات المالية، وتوفير خدمات استشارية إذا احتاج العميل، والاهتمام بشكاوى العملاء والتعامل معها بكل حيادية، بما يحمي العملاء من التعرض لحالات نصب أو استغلال من الجهات المالية غير الرسمية.

يحتاج التوسيع في تطبيق خدمات الشمول المالي لإنشاء شبكة تضم فروع مقدمي الخدمات المالية، وإنشاء مكاتب صغيرة لتمويل المشاريع متناهية الصغر، بجانب زيادة عدد الصرافات الآلية وتطوير نظم الدفع، كذلك التوسيع في تقديم الخدمات المالية الرقمية، عن طريق الدفع عبر الهاتف المحمول، وإنشاء قواعد بيانات شاملة تتضمن سجلات البيانات الائتمانية التاريخية للأفراد والشركات الصغيرة والمتوسطة.

وفي سبيل تفعيل الشمول المالي يجب وضع استراتيجية وطنية لرفع مستويات التعليم والتنقيف المالي للثبات المستهدفة، ورفع الوعي المالي لدى مالكي ومديري المشروعات المتوسطة والصغيرة، ومراعاة قلة خبرات المستهلكين الجدد فيما يتعلق باستخدام الخدمات المالية، كذلك إطلاق برامج لتنمية المستهلك المالي بكيفية اتخاذ قرارات مالية تلائم احتياجاتهم. (بهنار على ، ٢٠١٧).

توجد علاقة وثيقة بين "التمويل المالي" وبين النمو الاقتصادي، فمثلاً عند توفير وإتاحة تمويل الشركات الصغيرة والمتوسطة يعمل ذلك على دعم النمو الاقتصادي، كما يؤثر الشمول المالي على الجانب الاجتماعي من حيث الاهتمام الأكبر بالفقراء ومحدودي الدخل، والوصول إلى الأفراد والمشروعات المتوسطة والصغرى ومتناهية الصغر، مما دفع الدول إلى السعي لتحقيق الشمول المالي، خاصة وأنه يوجد ٢ مليار شخص حول العالم غير متعاملين مع القطاع المالي الرسمي.

هذا بالإضافة إلى تحقيق المصلحة العامة التي تتعلق بخلق فرص عمل، ما يساهم في تحقيق النمو الاقتصادي، وبالتالي خفض معدلات الفقر، وتحسين توزيع الدخل، ورفع مستوى المعيشة، كما ترجع أهمية الشمول المالي إلى ما سيوفره من خدمات مالية بطرق سهلة وبسيطة وبأقل التكاليف، كالدفع عن طريق الهاتف المحمول على سبيل المثال".

وعلى الرغم من التطور الكبير للدور الذى تقوم به الدولة فى مواجهة الاقتصاد غير الرسمى إلا انه يوجد قصور فى الحد من تطور ونمو الاقتصاد غير الرسمى إذ صرح رئيس الوزراء المصرى السابق شريف إسماعيل فى وقت سابق أنه يبلغ ١,٨ تريليون جنيه بما يعادل ٤٤٪ من الناتج المحلى، فيما يرفع نائب محافظ البنك المركزى هذه التقديرات إلى ٢ تريليون جنيه، الامر الذى يتطلب تحديد دور الشمول المالى فى دمج الاقتصاد غير الرسمى بالاقتصاد الرسمى.

### ٣/١ - أهمية البحث:

تتبع أهمية البحث فيما يلى:

- أ- يمثل البحث اتجاهها لبيان دور الشمول المالى فى دمج الاقتصاد غير الرسمى مع الاقتصاد الرسمى ووضع أساس متكامل للعديد من الدراسات المستقبلية.
- ب- تعتبر الدراسة من الدراسات التى توضح دور الشمول المالى فى تحقيق الاستقرار المالى ، وتعزيز التنافسية ، والتزايدة المالية.
- ت- اتاحة التمويل لمحدودى ومتواسطى الدخل وشباب الخريجين وصفار المستثمرين مما يعنى دمج شرائح جديدة فى الاقتصاد الرسمى.
- ث- المساهمة فى الحد من التهرب الضريبى.
- ج- مواكبة التطورات المالية الحديثة الخاصة بالتنوع فى الخدمات المالية المقدمة .
- ح- دعم مهنة المراجعة وزيادة الكشف عن حالات الغش والاحتيال.

### ٣/٢ - أهداف البحث:

يتمثل الهدف الرئيسي لهذا البحث في تحديد دور الشمول المالى فى دمج الاقتصاد غير الرسمى بالاقتصاد الرسمى " وينبع من هذا الهدف الرئيسي عدة أهداف فرعية هي :

- أ- تحديد شكل ومضمون واليات الشمول المالى.
- ب- تحديد ادوات دعم وحماية الفئات المستهدفة من الشمول المالى .
- ج- تناول محاور تنفيذ الشمول المالى.
- د- تحديد دور المؤتمرات والفاعليات فى دعم الشمول المالى.
- هـ- تحديد دور الشمول المالى فى دعم الاقتصاد الرسمى.
- و- توضيح العلاقة بين الشمول المالى وآثاره على النمو والتنمية.

### ٤- خطة البحث:

تم تقسيم البحث الى ثلاثة فصول وذلك على النحو التالى :

الفصل الاول: الاطار العام للبحث.

الفصل الثاني: الاطار العام للشمول المالى.

الفصل الثالث: دور الشمول المالى فى دمج الاقتصاد غير الرسمى فى الاقتصاد

ال رسمي.

**الفصل الرابع: النتائج والتوصيات.**

### **ثانياً: الأطر العام للشمول المالي**

(مفهومه - أبعاده - مؤشراته - آليات تطبيقه ودعمه - التحديات والمعوقات التي تواجهه)

يلعب الشمول المالي دوراً اجتماعياً مهماً لحدودي ومتوسطي الدخل، وكذلك للمرأة والمشروعات الصغيرة والمتوسطة، من خلال ضمان وصول الخدمات المالية لهم، من الناحية الادخارية أو منح القروض متناهية الصغر، لإقامة المشروعات التي تساعد الأسرة منخفضة الدخل على تحسين مستوى دخلها، بخلاف مبادرة "المركزي" في منح أصحاب شركات المقاولات والسياحة، وخلافه قروض منخفضة الفائدة لتشجيعهم، وتحسين مستوى الاقتصاد بزيادة الإنتاج في شتى المجالات وتشغيل العمالة ورفع مستوى دخولهم.

ويؤدي الشمول المالي إلى إتاحة فرص مناسبة لجميع فئات المجتمع، سواء المؤسسات أو الأفراد، لإدارة أموالهم ومدخراتهم بشكل سليم وآمن، عن طريق توفير خدمات مالية مختلفة من خلال القنوات الشرعية (المصارف والبنوك)، بأسعار مناسبة للجميع ويكون سهل الحصول عليها، بما يضمن عدم لجوء الأغلبية للوسائل غير الرسمية التي لا تخضع لأية رقابة وإشراف، والتي من الممكن أن تعرضهم لحالات نصب أو تفرض عليهم رسوماً مبالغ فيها. (Adeyemi, 2012)

### **٣- مفهوم الشمول المالي:**

الشمول المالي هو تجميع الفئات المهمشة مالياً من أصحاب الدخل المنخفض، للتعامل مع الجهاز المصرفي، ومن حق كل فرد أو مؤسسة في المجتمع أن تتتوفر لهم الخدمات المصرفية والمنتجات المالية بكل أنواعها وبما يتناسب معها، ويعرف الشمول المالي على أنه إتاحة الخدمات أو المنتجات المالية من حسابات التوفير، والحسابات الجارية، والتأمين، والتمويل والائتمان لشريائح مختلفة من الشعب، سواء كانوا أفراداً أم مؤسسات، وذلك بجودة مناسبة وأسعار معقولة تمكّنهم من التعامل مع القنوات الرسمية المالية كالبنوك، وهيئات البريد والجمعيات الأهلية، وتتضمن تلك الخدمة إتاحة فرص مناسبة لكل فئات الشعب لإدارة مدخراتهم وأموالهم بشكل سليم، وخضوعها للرقابة والإشراف تجنباً لأي عمليات نصب أو أن يفرض عليهم رسوم مبالغ فيها. (حسنين محمد ، ٢٠١٧)

وعرف صندوق النقد العربي الشمول المالي بأنه إتاحة واستخدام كافة الخدمات المالية لمختلف فئات المجتمع من خلال القنوات الرسمية بما في ذلك الحسابات

المصرفية والتوفير، خدمات الدفع والتحويل، خدمات التأمين، خدمات التمويل والاتتمان لتفادي لجوء البعض إلى القنوات والوسائل غير الرسمية التي لا تخضع لحد أدنى من الرقابة والإشراف ومرتفعة الأسعار نسبياً مما يؤدي إلى سوء استغلال احتياجات هؤلاء من الخدمات المالية والمصرفية). صندوق النقد العربي ، ٢٠١٥ .).

وتعرف منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية(OECD) الشمول المالي بأنه العملية التي يتم من خلالها تعزيز الوصول إلى مجموعة واسعة من الخدمات والمنتجات المالية الرسمية والخاصة للرقابة في الوقت والسعر المعقولين وبالشكل الكافي، وتوسيع نطاق استخدام هذه الخدمات والمنتجات من قبل شرائح المجتمع المختلفة، من خلال تطبيق مناهج مبتكرة، تشمل التوعية والتثقيف المالي، وذلك بهدف تعزيز الرفاه المالي والاندماج الاجتماعي والاقتصادي." ( ارشد عبد الامير ، ٢٠١٦ )

### ٣/٣ مؤشرات الشمول المالي :

يصدر البنك الدولي المؤشر العالمي للشمول المالي كل ثلاثة سنوات عن أكثر ١٤٤ دولة حيث أصدر التقرير الأول في عام ٢٠١١ يليه التقرير الثاني عام ٢٠١٤ ثم التقرير الثالث في عام ٢٠١٨ ، ويتضمن هذا المؤشر عدد من المتغيرات التي تقيس مستوى الشمول المالي في الدول وتتمثل في:

١. استخدام الحسابات المصرفية: وتقاس بنسبة الأفراد الذين لديهم حسابات مصرفية ويتمثل في نسب البالغين الذين لديهم حسابات مصرفية سواء في المؤسسات المالية أو يستخدمون خدمات الهاتف المحمول في المدفوعات والتحويلات المالية، وعدد المعاملات (الإيداع والسحب) وطريقة الوصول إلى الحسابات المصرفية (مثل أجهزة الصراف الآلي، فروع البنوك). وهو يمثل أهم المتغيرات التي تقيس الشمول المالي.
٢. الإدخار: ويقاس بالنسبة المئوية للبالغين الذين قاموا بإدخار خلال الاثني عشر شهر الماضية باستخدام المؤسسات المالية الرسمية (مثل البنوك ومكاتب البريد وغيرها)، وذات النسبة باستخدام مؤسسة توفير غير رسمية، أو أي شخص خارج الأسرة والنسبة المئوية للبالغين الذين قاموا بإدخار خلاف ذلك.
٣. الاقتراض: النسبة المئوية للبالغين الذين افترضوا في الاثني عشر شهراً السابقين من مؤسسة مالية رسمية، وذات النسبة من مصادر تقليدية غير رسمية (بما في ذلك الافتراض من الأسرة والأصدقاء).

٤. المدفوعات: النسبة المئوية للبالغين الذين استخدمو حساب رسمي لتلقى الأجر أو المدفوعات الحكومية في الاثني شهراً السابقة، والنسبة المئوية للبالغين الذين استخدمو حساب رسمي لتلقى أو إرسال الأموال إلى أفراد الأسرة الذين يعيشون في

اماكن أخرى خلال الاثنى عشر شهراً السابقة، والنسبة المئوية للبالغين الذين استخدموا الهاتف المحمول لدفع فواتير أو إرسال أو تلقي أموال في الاثنى عشر شهراً السابقة.

٥. التأمين: النسبة المئوية للبالغين الذين يقومون بعمل تأمين للحياة، والنسبة المئوية للبالغين الذين يعملون في الزراعة والغابات أو صيد الأسماك ويقومون بتأمين أنشطتهم ضد الكوارث الطبيعية.

ولقد أظهر هذا التقرير تقدماً في نسبة الأفراد الذين لديهم حسابات مالية حيث وصلت هذه النسبة إلى ٦٩٪ من البالغين حول العالم في عام ٢٠١٨، مقابل ٦٢٪ في عام ٢٠١٤ و ٥١٪ في عام ٢٠١١. وفي الدول مرتفعة الدخل نسبة البالغين الذين لديهم حسابات مالية ٩٤٪ مقابل ٦٣٪ في الدول النامية، وهناك ٧٢٪ من الرجال يمتلكون حسابات مقابل ٦٥٪ من النساء، ويعيش البالغون المستبعدين من الخدمات المالية في دول العالم النامي المنخفضة الدخل. وتصل نسبة من يمتلكون حسابات مالية في مصر إلى ٣٣٪ في عام ٢٠١٨ وذلك بزيادة قدرها ٩٪ عن العام السابق، ويقوم حوالي ٧ مليون مصرى من البالغين الذين لا يمتلكون حسابات مصرافية بإرسال أو تلقي التحويلات المحلية نقداً أو من خلال خدمة الشباك. وتعتبر معدلات الشمول المالى فى مصر مقبولة إلى حد ما ولكنها دون المستوى المطلوب إذا ما قورنت بنظيرتها لدى دول الخليج العربى والدول المتقدمة.

### **٣/٣ أبعاد الشمول المالى:**

١- الوصول Access: بمعنى القدرة على الوصول بالخدمات المالية لجميع فئات المجتمع مما يعني قدرة كل فئات الشعب على استخدام الخدمات والمنتجات المالية التي تتجهها المؤسسات المالية والرسمية.

٢- الإستخدام Usage: بمعنى مدى عمق وقوة استخدام الخدمات والمنتجات المالية ويفسر بشكل رئيسي من خلال عوامل العرض والطلب للخدمات المالية. وتأخذ مؤشرات الاستخدام في الاعتبار المعلومات المتعلقة بعدد الأفراد الذين لديهم نوع واحد على الأقل من المنتجات المالية أو الإئتمان أو التأمين أو نظام الدفع وتكرار ومدة الاستخدام مع مرور الوقت.

٣- الجودة Quality: حيث أنها تبني ما إذا كانت خصائص المنتجات والخدمات تتماشى مع احتياجات العملاء وما إذا كان تطوير المنتجات يأخذ في الاعتبار هذه الاحتياجات، وعندئذ يجب أن يستخدم مقياس الجودة لقياس طبيعة وعمق العلاقة بين مقدمي الخدمات المالية ومستهلكيها، فضلاً عن الخيارات المتاحة ومستويات فهمهم لتلك الخيارات، حيث ترتبط بطبيعة وجودة تلك الخدمات وفعاليتها، ومدى تنوع البدائل والخدمات المالية والقدرة على التكيف مع احتياجات العملاء.

### ١٣/ آليات تطبيق ودعم الشمول المالي:

يُقصد بالشمول المالي إتاحة واستخدام جميع الخدمات المالية لمختلف فئات المجتمع بمؤسساته وأفراده، خاصة الفئات الفقيرة والمهمشة، مع التركيز على إتاحة التمويل للشركات متناهية الصغر والصغيرة والمتوسطة، وذلك من خلال القنوات الرسمية للفضاء المالي .

#### ١٤/ يحتاج تطبيق الشمول المالي إلى العديد من الآليات : (Ben, 2015)

-القيام بدراسة الفجوات على جانبي العرض والطلب.

-وضع الأهداف المستقبلية مع تحديد الأولويات.

-إعداد استراتيجية وطنية تشمل جميع الأطراف المعنية.

-أن تكون الأهداف أو الاستراتيجية محددة وقابلة لقياس ويمكن إنجازها في الوقت المحدد، و تعمل على توحيد الجهود تحت مظلة واحدة وتحقيق الأهداف المرجوة للوصول إلى أكبر شريحة ممكنة من القطاعات المستهدفة.

-دعم البنية التحتية المالية، مثل "تطوير نظم الدفع، توفير قواعد بيانات شاملة، تعزيز الانتشار الجغرافي وغيرها".

-الحماية المالية للمستهلك.

-تطوير خدمات ومنتجات مالية تلبى احتياجات كافة فئات المجتمع.

-التنقif المالى.

-التوسيع فى شبكة فروع مقدمى الخدمات المالية والاهتمام بإنشاء فروع أو مكاتب صغيرة لتمويل المشاريع متناهية الصغر.

-زيادة عدد الصرافات الآلية وأية وسيلة أخرى من شأنها توسيع شبكة إتاحة الخدمات المصرفية.

-العمل على تطوير وتحسين الاتصال وتبادل المعلومات، من خلال التوسيع فى تقديم الخدمات المالية الرقمية، وذلك عن طريق الدفع عبر الهاتف المحمول.

-العمل على إنشاء قواعد بيانات شاملة تتضمن سجلات البيانات الائتمانية التاريخية للأفراد والشركات الصغيرة والمتوسطة، إضافة إلى قاعدة بيانات تسجيل الأصول المنولة.

-إيجاد نظام تعليم مالى متكامل للوصول إلى مجتمع مثقف مالياً يعلم على تعزيز وتطوير مستويات الوعى لكافة فئات الشعب.

-مساعدة المواطنين على اتخاذ قرارات استثمارية سليمة ومدروسة فيما يتعلق بتعاملاتهم المالية المختلفة بأدنى درجات المخاطر.

- كما يتمثل دور البنوك بشكل عام لتعزيز الشمول المالي في التالي: (khan, 2011)
- ابتكار منتجات مالية جديدة تعتمد على الادخار والتأمين ووسائل الدفع وليس فقط على الإقراض والتمويل، مع توفير التدريب للعاملين في هذا المجال.
  - التشجيع على المنافسة بين البنوك، وذلك عن طريق توفير المزيد من الخيارات للعملاء، وتعزيز التنافسية بين البنوك لحفظ على الخدمات بجودة عالية وبتكليف معقول.
  - تخفيض الرسوم والعمولات غير المبررة المفروضة على العملاء وكذا الخدمات المالية غير المناسبة التي تتم مقابل قيام العملاء بدفع عمولات.
  - مراعاة ظروف العملاء لدى التعامل معهم وعدم استغلال ظروفهم وإنقالهم بالفروض.
  - وضع استراتيجية وطنية موجهة لتعزيز مستويات التعليم والتثقيف المالي والعمل على تقييم وقياس مدى نجاحها، مع التأكيد من إشراك الجهات الحكومية والقطاع الخاص والأطراف ذات العلاقة بالتنمية المالي.
  - العمل على العناية القصوى لتعزيز الوعي والمعرفة المالية لدى مالكي ومديري المشروعات المتوسطة والصغيرة.
  - مراعاة قلة خبرات المستهلكين الجدد فيما يتعلق باستخدام الخدمات المالية لمساعدتهم على إدراك حقوقهم ومسئولياتهم.
  - توفير برامج توعية للمستهلك المالي من خلال حملات التوعية العامة التي تهدف إلى تمكين المستهلكين من اتخاذ قرارات مالية تلائم احتياجاتهم.
  - التوسيع في شبكة فروع مقدمي الخدمات المالية والاهتمام بإنشاء فروع أو مكاتب صغيرة لتمويل المشاريع متاخرة الصغر.
  - تطوير نظم الدفع والتسوية القومية.

#### ٤/٢ أدوات دعم وحماية الفئات المستهدفة من الشمول المالي:

##### ١- نشر الثقافة والتعليم المالي:

يسهم التثقيف والتعليم المالي في تعزيز الشمول المالي مما يحقق الأهداف التالية:

- ١- ايجاد نظام تعليم مالي متكامل للوصول إلى مجتمع مثقف مالياً يعمل على تعزيز وتطوير مستويات الوعي لكافة فئات الشعب، بالإضافة إلى مساعدة المواطنين على اتخاذ قرارات استثمارية سليمة ومدروسة فيما يتعلق بتعاملاتهم المالية المختلفة بأدنى درجات المخاطر. ويتم النهوض بالفئات المستهدفة بالشمول المالي عن طريق التثقيف المالي من خلال مايلي: ( حمود بن سنجر ،

(٢٠١٥)

- ٢- وضع استراتيجية وطنية موجهة لتعزيز مستويات التعليم والتنقيف المالي والعمل على تقييم وقياس مدى نجاحها، مع التأكيد من اشراك الجهات الحكومية والقطاع الخاص والأطراف ذات العلاقة بالتنقيف المالي.
- ٣- إيلاء العناية القصوى لتعزيز الوعي والمعرفة المالية لدى مالكي ومديري المشروعات الصغيرة والمتوسطة.
- ٤- مراعاة قلة خبرات المستهلكين الجدد فيما يتعلق باستخدام الخدمات المالية لمساعدتهم على إدراك حقوقهم ومسؤولياتهم.
- ٥- توفير برامج توعية للمستهلك المالي من خلال حملات التوعية العامة التي تهدف إلى تمكين المستهلكين من اتخاذ قرارات مالية تلائم احتياجاتهم.

### ٣- حماية المستهلك مالياً:

- هناك عدة إجراءات يجب إتباعها في المؤسسات المالية لحماية المستهلك مالياً، لتعزيز الشمول المالي، وتمثل فيما يلى : (أحمد عاطف ، ٢٠١٨ )
- التأكيد على حصول العميل على معاملة عادلة وانهاء الخدمات المالية بكل يسر وسهولة وبتكلفة وجودة مناسبة.
- توفير المعلومات اللازمة والدقique في جميع مراحل تعامل العميل مع البنك، وإطلاعه على المزايا والمخاطر المتعلقة بالمنتج، وإيقائه على علم بكافة التحديثات والتغيرات التي تطرأ على المنتجات والخدمات المالية المقدمة بصورة منتظمة.
- إمكانية توفير الخدمات الاستشارية بناء على احتياجات العملاء، ومدى تعدد المنتجات والخدمات المقدمة إليهم.
- حماية بيانات العملاء المالية، ووضع نظم رقابة وحماية مناسبة تراعى حقوقهم.
- توفير طرق مستقلة ونزيهة وخاضعة للمساعدة وفعالة للتتعامل مع شكاوى العملاء، وفقاً لأفضل الممارسات الدولية وفي التوقيت المناسب.
- توعية وتنقيف العملاء على مبادئ الحماية المالية للمستهلك لفهم حقوقهم ومسئوليياتهم والوفاء بالتزاماتهم.

### ٤/٣- محاور تنفيذ تعزيز الشمول المالي:

تعمل الدولة جاهدةً على تعزيز الشمول المالي في مصر من خلال عدة محاور على النحو التالي: (صبرى نوبل، ٢٠١٨ )

#### ١- إنشاء المجلس القومى للمدفوعات:

تم إنشاء المجلس القومى للمدفوعات بموجب القرار الجمهورى رقم ٨٩ لسنة ٢٠١٧ ، برئاسة رئيس الجمهورية، يتضمن المجلس ١٦ عضواً منهم :

**رئيس مجلس الوزراء والبنك المركزي والوزارات المعنية بالدولة، ويختص المجلس بخوض "استخدام أوراق النقد خارج القطاع المصرفي ودعم تحفيز استخدام الوسائل والقنوات الالكترونية في الدفع بدلاً عنه، وتطوير نظم الدفع القومية والعمل على تحقيق الشمول المالي" ، بهدف دمج أكبر عدد من المواطنين في النظام المصرفي وضم القطاع الغير رسمي إلى القطاع الرسمي وتخفيف تكلفة انتقال الأموال وزيادة الم Hutchsations الضريبية، كما يهدف المجلس إلى حماية حقوق مستخدمي نظم وخدمات الدفع وتنظيم عمل الكيانات القائمة ورقابتها، وذلك عبر اتخاذ قرارات محددة بإطار زمني أهمها إعداد مشروع قانون شامل لتطوير المعاملات غير التقليدية، والالتزام بوضع حد أقصى لتلك المعاملات، فضلاً عن وضع تصور لإنشاء منظومة تكنولوجية متكاملة.**

### **٣ - بيئة تشريعية مواطية للتحول نحو الشمول المالي:**

يطلب تحول المجتمع إلى الشمول المالي توافر بيئة تشريعية مناسبة تحدد الحقوق والواجبات، حيث يعتبر القانون بمثابة الإطار التشريعي الذي سيتيح لمصر مواجهة الجرائم الإلكترونية التي لا توجد لها قوانين أو نصوص تحديدها وتعامل معها حالياً في القانون المصري، وجاري مناقشة مواد مشروع قانون "مكافحة جرائم تقنية المعلومات" من قبل "لجنة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات" بمجلس النواب حيث تم إقرار معظم مواد مشروع القانون، ومن المتوقع أن يتم إقرار باقي مواد القانون المؤلف من ٤٥ مادة في الفترة القادمة، تمهدًا لعرضه على مجلس النواب لإقراره.

تضمن مشروع القانون العديد من المواد الخاصة بالجرائم المرتكبة بواسطة أنظمة وتقنيات المعلومات، بداية من المادة ٢٤ الخاصة بجرائم الاحتيال والاعتداء على البطاقة الائتمانية وأدوات الدفع الإلكتروني، والتي تنص على "يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ثلاثة أشهر والغرامة التي لا تقل عن ثلاثة ألف جنيه ولا تجاوز خمسمائة ألف جنيه، أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من استخدم الشبكة المعلوماتية أو إحدى وسائل تقنية المعلومات، في الوصول بدون وجه حق إلى أرقام أو بيانات بطاقة البنك أو الخدمات أو غيرها من أدوات الدفع الإلكترونية، فإن قصد من ذلك استخدامها في الحصول على أموال الغير أو ما تتيحه من خدمات، يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ستة أشهر وغرامة لا تقل عن خمسمائة ألف جنيه ولا تجاوز مائة ألف جنيه، أو بإحدى هاتين العقوبتين، تكون العقوبة الحبس مدة لا تقل عن سنة، والغرامة التي لا تقل عن مائة ألف جنيه، أو إحدى هاتين العقوبتين، إذا توصل من ذلك إلى

الاستيلاء لنفسه أو لغيره على تلك الخدمات أو مال الغير" ، وهى تُعد بذلك من أفضل المواد التي تدعم خطة الدولة للتحول نحو الشمول المالي.

### ٣- المبادرات الداعمة لمفهوم الشمول المالي:

ت هم الدولة ممثلة في البنك المركزي المصري بتطبيق وإرساء مفهوم الشمول المالي عبر إطلاق العديد من المبادرات الداعمة لهذا التوجه، من أهمها ([Worldbank.com](http://www.worldbank.com))

#### أ- مبادرة حساب لكل مواطن:

تهدف إلى ضم أكبر عدد من فئات المجتمع إلى النظام المالي عبر تشجيع المواطنين على فتح حسابات بنكية، فقد أطلق البنك المركزي مبادرة الشمول المالي بالتنسيق مع جميع البنوك العاملة في مصر وعدها "٣٩" بنكا، تحت عنوان "حساب لكل مواطن"، ودعا البنك المصارف إلى تسهيل فتح حسابات بالبنوك للمواطنين دون حد أدنى لفتح الحساب، مشدداً على ضرورة الوجود في الأقاليم والمناطق النائية والمدارس والنوادي والجمعيات الأهلية لتوسيعية المواطنين بالمشاركة في المبادرة.

#### ب- مبادرة التمويل العقاري:

أطلقتها البنك المركزي المصري في فبراير ٢٠١٤، وتم بموجتها تخصيص مبلغ ١٠ مليارات جنيه لمدة ٢٠ عاماً وأسعار مخفضة للبنوك لتقديم إقراضها لمحدودي ومتوسطي الدخل بسعر عائد متفاوض بمشروعات الإسكان بالمجتمعات العمرانية، كما سمحت مبادرة البنك المركزي الخاصة بالتمويل العقاري، بالحصول على القرض بفائدة بسيطة بعد تخفيض نسبة الفائدة لتتراوح بين ٥% إلى ٧% لمحدودي الدخل حسب دخل الفرد، و٨% لمتوسطي الدخل و١٠% لفوق متوسطي الدخل بشرط لا يتجاوز سعر الوحدة ٩٥ ألف جنيه.

وقد لاقت مبادرة التمويل العقاري التي أطلقتها البنك المركزي إقبالاً كبيراً من المواطنين نظراً لانخفاض نسبة الفائدة على القرض وسهولة الحصول عليه، الأمر الذي جعل البنك يقرر رفع إجمالي الأموال المخصصة لمبادرة من ١٠ مليارات جنيه إلى ٢٠ ملياراً.

#### ج- مبادرة تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة :

أقام البنك عدة مبادرات لدعم الشمول المالي من خلال تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة، والتي تم إطلاقها في يناير ٢٠١٦ بشرحة ٢٠٠ مليار

جنىء بفائدة ٥٪ متناقصة للمشروعات الصغيرة، وبفائدة ٧٪ متناقصة للمشروعات المتوسطة لتمويل القطاع الزراعي والصناعي، وبفائدة ١٢٪ متناقصة لتمويل المشروعات المتوسطة لتمويل رأس المال العامل للمشروعات الصناعية والزراعية والطاقة المتتجدة، وبلغت التمويلات التي تم ضخها تحت مبادرة المشروعات الصغيرة والمتوسطة بالبنك أكثر من ٥٥ مليار جنيه حتى نهاية سبتمبر ٢٠١٧.

كما كانت قد صدرت تعليمات بفتح الفروع الصغيرة للبنوك في ديسمبر ٢٠١٤، للتوسيع في تقديم الخدمات المصرفية للشركات الصغيرة والمتوسطة والتجزئة المصرفية وبالتالي تحقق البنك اتساع في دائرة نشاطها يشمل قاعدة أكبر من العملاء مع تنوع في شرائح المجتمع في المناطق التي سيتم فتح تلك الفروع فيها متضمنة خفض قيمة رأس المال المطلوب لدى إنشاء فروع صغيرة جديدة، بالإضافة إلى التعليمات الجديدة الخاصة بتقديم خدمات الدفع عن طريق الهاتف المحمول والتي تضمنت توسيع نطاق مقدمي الخدمة للوصول لأكبر عدد ممكن من المواطنين.

#### **د- خدمات الدفع عن طريق الهاتف المحمول:**

أبدى البنك المركزي اهتماماً بترسيخ مبدأ التحول لمجتمع غير نقدي، حيث أصدر في نوفمبر ٢٠١٦ الإصدار الجديد للقواعد المنظمة لخدمات الدفع باستخدام الهاتف المحمول وتمثل الحزمة المتكاملة الجديدة من القواعد والإجراءات خطوة إيجابية نحو التوسيع في استخدام خدمات الدفع من خلال الهاتف المحمول كما تمثل توجهاً جديداً من نوعه في القطاع المصرفي وخطوة أخرى نحو تحقيق المزيد من الشمول المالي، تعمل على تحقيق الآتي :

- توسيع نطاق مقدمي الخدمة ليشمل مكاتب البريد وفروع الشركات متناهية الصغر والجمعيات الأهلية للوصول لأكبر عدد ممكن من المواطنين.
- تقديم جميع أنواع خدمات الدفع والتحصيل الإلكتروني داخل جمهورية مصر العربية.
- تقديم خدمات مالية جديدة عن طريق الهاتف المحمول، مثل صرف الرواتب، تحصيل الفواتير، تحصيل أقساط التمويل متناهي الصغر بالإضافة إلى المدفووعات الحكومية.
- وقد بلغ عدد المشتركين في خدمة تحويل الأموال عبر المحمول نحو ٩,٢ مليون عميل، منذ إطلاق مبادرة الشمول المالي، في يوليو ٢٠١٧.

#### ٤/٤- المؤتمرات والفاعليات الداعمة للشمول المالي:

تم إطلاق العديد من المؤتمرات والفاعليات الداعمة للتحول نحو الشمول المالي، والتي تسعى إلى تحقيق الهدف المتمثل في زيادة الوعي بالخدمات المالية الرقمية والتنفيذ المالي لجميع فئات المجتمع، بغية النفاذ إلى مفهوم "الاقتصاد الرقمي"، ومنها مالي (www.qcb.gov.qa)

##### ١- مؤتمر الشمول المالي بمدينة شرم الشيخ لعام ٢٠١٧ :

يُعد مؤتمر الشمول المالي الذي عُقد خلال الفترة من ١٣ إلى ١٥ سبتمبر ٢٠١٧ بمدينة شرم الشيخ تحت رعاية رئاسة الجمهورية وبمشاركة أكثر من ٩٤ دولة و ١١٩ مؤسسة عالمية، الأول من نوعه في منطقة الشرق الأوسط، وهو أهم ملتقى لصانعي سياسات الشمول المالي في العالم، يعقد كل عام في إقليم من إقليم العالم بالتعاون مع التحالف الدولي للشمول المالي، لعرض المبادرات والجهود التي قامت بها الدول الأعضاء في مجال الشمول المالي وإعداد السياسات والاستراتيجيات المتعلقة به.

##### ٢- مؤتمر التكنولوجيا المالية شمال أفريقيا : ٢٠١٨

استضافت مصر لأول مرة مؤتمر التكنولوجيا المالية "سيملس شمال أفريقيا" في فبراير ٢٠١٨، تحت رعاية الرئيس عبد الفتاح السيسي، وتضمن ثلاثة محاور رئيسية هي التكنولوجيا المالية، وأنظمة المدفوعات، والتجارة الإلكترونية، بمشاركة أكثر من ٥٠٠ مشترك من داخل وخارج مصر، و ٥٠ خبير عالمي في التكنولوجيا المالية بالإضافة إلى مجموعة كبيرة ومتنوعة من الشركات التي تعرض أحدث تقنيات التكنولوجيا المالية المبتكرة على مستوى العالم، وسبل تعزيز تطبيقها والاستفادة منها داخل السوق المصري، وتم خلال المؤتمر الإعلان عن:

- إجراء الدراسات اللازمة لتدشين أول بنك رقمي في مصر خلال المرحلة القادمة، ويعنى البنك الرقمي بإتمام جميع العمليات المصرفية عبر التليفون المحمول ليحل الموبايل محل البنوك التقليدية.

- من المتوقع إصدار أول بطاقة مصرية ذكية ذات علامة تجارية وطنية للكاش والشراء بالتعاون مع شركة بنوك مصر للتقدم التكنولوجي، وذلك عقب انتهاء البنك المركزي من إجراءات الإصدار، وسيتم تفعيل البطاقة الذكية المصرية بمجرد صدورها، ومن خلالها سيتم إصدار معاشات تكافل وكرامة والمعاشات والجيازات الزراعية، ولن تكون البطاقة المصرية بديلاً عن فيزا وماستر كارد وإنما ستتولى القيام ببعض العمليات للمحافظة على عدم خروج البيانات خارج مصر.

### ٣- اليوم العربي للشمول المالي:

- اتفق مجلس محافظي المصارف المركزية ومؤسسات النقد العربية في عام ٢٠١٥ على تخصيص يوم ٢٧ أبريل من كل عام يوماً عربياً للشمول المالي، وقام البنك المركزي بتوسيع مفهوم الشمول المالي في مصر، عبر مد فعاليات هذا اليوم إلى أسبوع، وتهدف فعاليات هذا الأسبوع إلى التأكيد على مبدأ ومفهوم الشمول المالي وتوسيع قاعدة المتعاملين مع البنوك والمؤسسات المالية والتوعية لكيفية استخدام الخدمات المصرفية والاستفادة منها.
- تم التنسيق مع البنوك للتواجد خارج فروعها وخاصة في المدارس والجامعات والمناطق النائية والمهمشة والأقاليم وفتح الحسابات الجديدة بدون مصاريف وبدون حد أدنى تحت شعار "حساب لكل مواطن".
- يتم حالياً دراسة عدد من التعليمات الرقابية التي تستهدف تضمين الغالبية العظمى من المجتمع بالنظام المصرفى، بالإضافة إلى دراسة توحيد عدد من المفاهيم مع الأطراف المعنية بالشمول المالي على مستوى الجمهورية بهدف تيسير عملية الحصول على البيانات لقياس الشمول المالي في مصر بصفة دورية.
- هذا بالإضافة إلى توقيع عدد من مذكرات التفاهم بين وزارة الإتصالات وهيئة تنمية تكنولوجيا صناعة المعلومات وشركات عالمية وكذلك البنوك والهيئة القومية للبريد بالإضافة إلى تدريب أعداد من الموظفين مع شركات عالمية لرفع كفاءتهم وإمدادهم بالمعلومات والخبرات والتنقيف المالي.

## **ثالثاً: دور الشمول المالي في دمج الاقتصاد غير الرسمي في الاقتصاد الرسمي**

### ١/٣- مفهوم وحجم وسمات الاقتصاد غير الرسمي:

#### ١/١- مفهوم الاقتصاد غير الرسمي:

توجد عدة مفاهيم وتعريفات للاقتصاد غير الرسمي منها أنه يمثل تلك الفئة من الصناع أو التجار التي تعمل في الخفاء بهدف الحصول على ربح سريع دون الالتزام بأى اعباء مالية سواء تأمينية أو ضريبية. (محسن الفهرى ، ٢٠١١).

كما عرف البعض القطاع غير الرسمي بأنه انشطة اقتصادية لاتخضع لرقابة الحكومة ولا يتم تحصيل ضرائب عنها ولا تدخل في حسابات الناتج القومى الاجمالى.

( ماجد ابو دية ، ٢٠١٦ )

### ٢/٣ - حجم الاقتصاد غير الرسمي:

يمثل القطاع غير الرسمي للاقتصاد تحدياً كبيراً نظراً لكبر حجمه الذي يقدر بنحو ٤٠٪ من حجم الناتج المحلي الإجمالي في قطاع التجارة والتجزئة، ووصل حجم المشتغلين فيه إلى نسبة ٣٥٪ أو ٤٠٪ وفقاً لبيانات الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، ويمكن تعريف القطاع غير الرسمي بأنه "أنشطة اقتصادية لا تخضع لرقابة الحكومة ولا يتم تحصيل ضرائب عنها، كما أنها لا تدخل في حسابات الناتج القومي الإجمالي على خلاف أنشطة القطاع الرسمي التي تخضع للنظام الضريبي والرقابة وتدخل في حسابات الناتج القومي الإجمالي."

وتجدر بالذكر أن هناك علاقة تبادلية بين التعامل بالنظام النقدي وزيادة حجم القطاع غير الرسمي، إذ أن انتشار التعامل النقدي والإحجام عن التعاملات والوسائل المصرفية والإلكترونية يؤدي إلى ترسیخ ونشاط الاقتصاد غير الرسمي كما أن زيادة واتساع النشاط الاقتصادي غير الرسمي يدفع لاستمرار الاعتماد على المدفوعات النقدية حيث إنه كلما تراجعت قدرة المنشأة في الحصول على التمويل اللازم لها كلما زادت فرصتها للانضمام للقطاع غير الرسمي، حيث أن البيروقراطية والروتين تدفع البسطاء أصحاب المشروعات الصغيرة والمتوسطة إلى اللجوء للتمويل غير الرسمي لذلك فالتحول لاقتصاد غير النقدي سيعمل على دمج الاقتصاد غير الرسمي في الاقتصاد الرسمي للدولة من خلال تقليل التعاملات بالنقد الذي يحد ويقتن من انتشار القطاع غير الرسمي.

### ٣/١ - سمات القطاع غير الرسمي:

يتسم القطاع غير الرسمي بالعديد من السمات أهمها: (أحمد القاضي ، ٢٠١٠)

١ - غياب تسجيل المنشأة في السجلات الرسمية للدولة بمختلف أنواعها.

٢ - صغر حجم التشغيل فيها.

٣ - محدودية رأس المال المستثمر.

٤ - تعتمد على التشغيل اليدوى أكثر من الاعتماد على الآلات والتشغيل الكهربائى.

ويلاحظ على القطاع غير الرسمي تفوق النشاط الانتاجي على النشاط الخدمي والتجارى حيث بلغت نسبة رأس المال فى النشاط الانتاجي ٣٦٪ ، مقابل ٣٣٪ للنشاط التجارى ، ٣١٪ للنشاط الخدمي . كما ان ٤٥٪ من النشاط غير الرسمي يعتمد على التشغيل اليدوى ، ٣٧٪ يعتمد على الطاقة الكهربائية ، ٨٪ يعتمد على الغاز ، وبالنسبة للمشروعات الصغيرة والمتوسطة فإن حوالي ٨٤٪ منها غير رسمي . ( صندوق النقد العربي ، ٢٠١٥ )

ومن اهم مزايا تحويل القطاع غير الرسمي إلى رسمي مالي: (راضى اللوح، ٢٠١٦)

- ١- وسيلة لزيادة موارد الدولة من خلال زيادة موارد الدولة الضريبية الناتجة عن الحد من التهرب الضريبي لهذا القطاع.
- ٢- الاستفادة من مزايا الاقتصاد الرسمي مثل حماية حقوق الملكية الفكرية ، الحصول على الائتمان.
- ٣- زيادة معدلات النمو الاقتصادي نتيجة احتساب أنشطة داخل الناتج المحلي الاجمالي وخفض معدلات الفقر من خلال ضمان حق التأمين الوظيفي للعاملين داخل هذا القطاع.
- ٤- حماية الفئات المهمشة والعمال.

### **٣/٣ دور الشمول المالي في دمج الاقتصاد غير الرسمي:**

يعتبر الشمول المالي أحد ركائز النمو الاقتصادي، فيعمل على دمج الاقتصاد غير الرسمي للأفراد والمؤسسات داخل الهيكل الاقتصادي الرسمي للدولة ، ويضمن تطور الخدمة التي تقدمها المؤسسات المالية المدرجة في نطاقه لتوافر عنصر التنافسية بين المؤسسات، كما يساعد على رفع مستوى المعيشة داخل الدولة وانخفاض معدلات الفقر من خلال احتواه شرائح معينة داخل المجتمع كالفقراء ومحدودي الدخل والمرأة والشباب والأطفال وأصحاب المشروعات الصغيرة والمتوسطة ومتناهية الصغر.

ويتطلب تنفيذ برنامج الشمول المالي وضع أجندة عمل بالتنسيق مع العديد من الجهات داخل الدولة، ودراسة دققة للخدمات المالية التي تقدمها المؤسسات المالية بالفعل والعمل على تطويرها لتحقيق رغبات الشرائح المختلفة من المجتمع من تلك الخدمات. ويلعب جهاز حماية المستهلك دوراً حيوياً في تنفيذ البرنامج من خلال تعزيز الثقة بين الشعب والمؤسسات المالية والمصرفية الرسمية. كما ينبغي أن تعمل الحكومة على تطوير خدمات الأدخار والتأمين ووسائل الدفع، ولا تقصر على خدمات الإقراض ليتمد أثر البرنامج إلى فئات أشمل، فضلاً عن ضرورة الاهتمام بالتوعية المالية والمصرفية للفئات المستهدفة من خلال التنسيق مع العديد من الجهات الحكومية.

يعتمد مفهوم الشمول المالي **Financial Inclusion**: على تيسير وصول الخدمات المالية لكافة المواطنين والقرة على الاستفادة منها من خلال تشجيعهم على إدارة أموالهم ومدخراتهم، إلى جانب الحصول على تسهيلات ائتمانية وكذا التأمين ضد الحوادث غير المتوقعة.

ويساعد الشمول المالي في دمج الاقتصاد غير الرسمي من خلال العوامل التالية([www.gfmag.com](http://www.gfmag.com))

- ١- الوصول إلى الأفراد والمشروعات الصغيرة والمتوسطة ومتناهية الصغر.
- ٢- توفير خدمات مالية متعددة مثل الأدخار والائتمان والتأمين.

- ٣- الاهتمام بتحقيق المصلحة الكبرى والتي تتعلق بخلق فرص عمل، تحقيق النمو الاقتصادي، مواجهة الفقر، تحسين توزيع الدخل، مع إيلاء اهتمام أكبر لحقوق المرأة.
- ٤- تيسير عملية نظام الوساطة المالية فيما بين القطاع العائلي والشركات والحكومة من خلال مجموعة من المؤسسات المالية. ويتم تحقيق ذلك من خلال: كفاءة البنية التحتية الرقابية، كفاءة الأسواق المالية ، كفاءة وسلامة المؤسسات المالية.
- ٥- تعزيز مفهوم النزاهة المالية من خلال مكافحة الجريمة المالية، والتي تمثل في جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب، وذلك لتحقيق سلامة الاقتصاد الكلي مما ينعكس إيجابياً على الاستقرار المالي وتوفير بيئة مناسبة لنمو الاستثمار الأجنبي.
- ٦- تحقيق الشفافية للقطاع المالي من خلال مطالبة المؤسسات المالية بإجراء فحص نافي للجهالة لعملائها مع تسجيل كافة بيانات العملاء والعمليات التي يقومون بها في السجلات وإتاحتها للجهات الرقابية والإشرافية وفقاً لقواعد القوانين المعمول بها.
- ٧- تحقيق الحماية المالية للمستهلك وهو حصول العميل على معاملة عادلة وشفافة بالإضافة إلى حصوله على الخدمات والمنتجات المالية بكل يسر وسهولة وبتكلفة مناسبة وجودة عالية.
- ٨- تطوير وتحسين القطاع المالي وبالأخص قطاع التجزئة عن طريق تخفيض المصروفات غير المبررة المفروضة على العملاء وكذا الخدمات المالية غير المناسبة التي تتم مقابل قيام العملاء بدفع عمولات.
- ويمكن توضيح دور كلاً من الدولة والمواطن في تطبيق الشمول المالي باختصار في النقاط الآتية:

#### **أولاًً: دور الدولة في تطبيق "الشمول المالي":**

بعد "الشمول المالي" من أهم المفاهيم المرتبطة بتحقيق النمو الاقتصادي والاستقرار المالي للدول حيث أنه توجد علاقة وثيقة بين الشمول المالي والنمو الاقتصادي، ويحتاج تطبيق الشمول المالي توجّه عام من الدولة للوصول إلى هذا الهدف ويستلزم ذلك إجراء دراسات حول الخدمات المالية المتاحة فعلياً ومدى تناسبها مع احتياجات مختلف فئات المجتمع، كذلك الخدمات التي يجب تطبيقها مستقبلاً.

وتعد البنوك المركزية هي الداعم الرئيسي لتطبيق مبدأ "الشمول المالي"، وذلك عن طريق وضع قواعد وتشريعات لتيسير إجراءات المعاملات المصرفية بكلفة أشكالها وأنواعها، والموافقة على إتاحة خدمات مالية مبسطة مثل استخدام الهاتف المحمول في

## عمليات الدفع الإلكترونية.

كما تلعب البنوك دوراً هاماً في تحقيق مبدأ "الشمول المالي"، وذلك عن طريق جذب الفئات التي لا يوجد لديها تعاملات بنكية، وذلك من خلال إبتكار منتجات مالية جديدة تعتمد على الإدخار والتأمين ووسائل الدفع وليس فقط على الإقراض والتمويل، وتخفيض الرسوم والعمولات تتم مقابل قيام العملاء بدفع عمولات، كذلك مراعاة ظروف العملاء وعدم إثقالهم بالقروض.

ذلك يجب على الدولة وضع استراتيجية وطنية للعمل على رفع الوعى المالي لدى مالكى ومديري المشروعات المتوسطة والصغيرة، ومراعاة قلة خبرات المستهلكين الجدد فيما يتعلق باستخدام الخدمات المالية، كذلك أيضاً إطلاق برامج لتوسيعة المستهلك تهدف إلى تمكين المستهلكين الماليين لكيفية إتخاذ قرارات مالية تلائم احتياجاتهم.

وضع استراتيجية وطنية موجهة لتعزيز مستويات التعليم والتنمية المالي والعمل على تقييم وقياس مدى نجاحها، مع التأكيد من إشراك الجهات الحكومية والقطاع الخاص والأطراف ذات العلاقة بالتنفيذ المالي.

## ثانياً: دور المواطن في تطبيق الشمول المالي:

لاشك أن هناك دور هام للمواطنين في المساهمة مع الدولة لتحقيق الشمول المالي حيث أنه يقع على عاتقهم الاهتمام بالتنفيذ المالي ومعرفة الفوائد والمنافع التي سوف تعود عليهم وعلى مجتمعاتهم من تطبيق الشمول المالي، كما ينبغي على المواطنين الثقة في النظام المصرفي وتفهم المزايا والفوائد من تطبيق الشمول المالي وفوائده العديدة لكي يتسلى لهم المشاركة في تحقيق النمو الاقتصادي ودفع عجلة التنمية ومشاركتهم في نهوض اقتصاد دولتهم، وحمايتهم وقدرتهم على إتخاذ قرارات مالية صحيحة تلائم احتياجاتهم.

إن «الشمول المالي» ليس هدفاً في حد ذاته إنما وسيلة لتحقيق هدف أوسع، يمكن استخدام «الشمول المالي» كأحد العناصر التي تستهدف زيادة التوظيف كأحد أدوات خفض الفقر، وبعد بنك جرامين الذي أنشأه محمد يونس ليحصد بسببه جائزة نوبيل لاحقاً، من التجارب الرائدة في إتاحة الخدمات البنكية للقراء، حين أتاح قروض متناهية الصغر تصل في المتوسط إلى ١٠٠ دولار، دون ضمانات، وبناءً على مشاركة فعالة من المقرضين وثقة متبادلة بين الأطراف المختلفة. حقق بالفعل نسبة استرداد لقروض مرتفعة. وفي نهاية عام ٢٠١٥، كان عدد المقرضين أكثر من ٨ ملايين شخص، معظمهم من فقراء الريف. ( وهيب قحطان ، ٢٠٠٦ )

## الخطوات المستقبلية لاستخدام الشمول المالي في دمج الاقتصاد غير الرسمي مع الاقتصاد الرسمي:

١- وضع وتطوير خطة عمل تفصيلية و شاملة حيث تقوم اللجنة الفنية للشمول المالي بوضع خطة عمل تفصيلية والتي ستعمل على تحديد الأدوار لتحقيق الأهداف الوطنية والتشغيلية وتطبيق مؤشرات الأداء، وبعبارة أخرى ستعمل خطة العمل هذه على رسم معايير الطريق لتطبيق الاستراتيجية الوطنية للشمول المالي.

٢- المراقبة والتطبيق بهدف ضمان تحقيق الاستفادة القصوى من الاستراتيجية الوطنية للشمول المالي وضمان سيرها في الاتجاه الصحيح؛ وذلك على النحو التالي :

أ- تجميع بيانات شاملة عن كافة محاور الاستراتيجية الوطنية للشمول المالي كل سنتين

ب- استخلاص مؤشرات الأداء من البيانات لدى القطاع

ت- مقارنة النتائج مع مؤشرات الأداء والأهداف التي تم تحديدها .

ث- تحليل النتائج وتحديد الانحرافات.

ج- رفع التقارير السنوية إلى اللجنة العليا للشمول المالي.

ح- اقتراح مؤشرات ضرورية أو إجراء تغيرات ببعض الأولويات او الجزئيات ومراجعة التوجهات لتحسين مستوى الإنجاز.

## ٣- اثر الاستقرار المالي في دمج الاقتصاد غير الرسمي:

قد يكون من الصعب تحقيق الشمول المالي دون وجود استقرار في النظام المالي، كما أنه من الصعب تصور استقرار الاقتصاد المالي مع وجود نسبة متزايدة من المجتمع والقطاع الاقتصادي التي لا تزال مستبعدة من الناحية المالية (مثل سكان المناطق الريفية، الاقتصاد غير الرسمي، والفقراء) ويوحي ذلك إلى وجود ارتباط وثيق بين الاستقرار المالي والشمول المالي في كلا الاتجاهين.

تؤكد بعض الدراسات أن الشمول المالي يساعد على تحسين الظروف المالية ورفع مستوى معيشة الفقراء كما يؤدي إلى قطاع عائلي وقطاع أعمال صغيرة أكثر قوة من خلال التنمية المالية التي تدعم الاستقرار الاجتماعي والسياسي، مما يؤدي بدوره إلى زيادة استقرار النظام المالي. كما يمكن للشمول المالي أن يحسن من كفاءة عملية الوساطة بين الودائع والاستثمارات. فضلاً عن زيادة نصيب القطاع المالي الرسمي على حساب القطاع غير الرسمي بما يدعم فاعلية السياسة النقدية ويلاحظ أن تنوع محافظ الأصول والالتزامات يعزز من توزيع المخاطر وتفادى تركزها

([www.transparency.org](http://www.transparency.org))

وقد ثبت أن الشمول المالي قد يؤدي إلى تغيير بنية النظام المالي ودعم كفائه فيما يتعلق بالمنتجات والمعاملات التي يتم استخدامها، والعملاء الذين يستخدمون الخدمات المختلفة، والمخاطر الجديدة الناشئة وكذا المؤسسات التي أنشئت أو توسيع في الأسواق الجديدة.

يولي البنك المركزي المصري اهتماماً بسياسات واستراتيجيات الشمول المالي أخذًا على عائقه مسؤولية تنسيق الجهود الرامية إلى تحقيقه بالتعاون مع الأطراف المعنية والمتمثلة في الهيئة العامة للرقابة المالية، وزارة المالية، الهيئة القومية للبريد والمجلس القومي للمرأة، إدراكاً للعلاقة الوثيقة بين الشمول المالي والاستقرار المالي والنمو الاقتصادي بصورة خاصة، وتحقيق التنمية المستدامة بصورة عامة تماشياً مع طرح الحكومة المصرية لاستراتيجية التنمية المستدامة (رؤية مصر ٢٠٣٠)

وتتركز استراتيجية البنك المركزي المصري لتعزيز الشمول المالي على عدة محاور تتلخص في العمل على تهيئة بيئة تشريعية وبنية تحتية مالية مناسبة، وإنشاء قاعدة بيانات شاملة لقياس مستويات الشمول المالي على جانبي العرض والطلب، والتمكن الاقتصادي للمرأة، وتحقيق الحماية المالية للمستهلك إلى جانب الاهتمام بالتنمية والتوعية المالية، ونشر الخدمات المالية الرقمية.

كما تساهم البنية التحتية بصورة أساسية في تحقيق وضمان الاستقرار المالي القائم على مبدأ السلامة والكافحة لأنظمة الدفع المختلفة، بالإضافة إلى توفير خدمات وأنظمة دفع مناسبة تلبى احتياجات مستخدميها.

كما تساهم الخدمات المصرفية الإلكترونية في تحقيق الاستقرار المالي من خلال تعزيز الشمول المالي متمثلًا في تمكين الوصول المالي الرسمي إلى القطاعات المستبعدة مالياً من المجتمع، وكانت من أهم المبادرات القومية لتحفيز استخدام القوات الإلكترونية في الدفع إنشاء المجلس القومي للمدفوعات بهدف خفض استخدام أوراق النقد خارج القطاع المالي وت تقديم خدمات الدفع باستخدام الهاتف المحمول.

وفي سبيل تطبيق الاستقرار المالي بأسلوب فعال وتحقيق الارتباط الأمثل بالأهداف الأخرى فإنه يتطلب الأخذ بعين الاعتبار ضرورة توافر حد مناسب من البيانات والمعلومات عن العملاء ومقدمي الخدمة والسوق (أطراف التعامل) وذلك على النحو التالي:

- ١ - يعد توافر البيانات والمعلومات لمقدمي الخدمة عاملًا أساسياً لإعداد الدراسات الائتمانية بما يحافظ على جدارة المحفظة وبالتالي استقرار القطاع المالي.
- ٢ - إن توافر بيانات كافية عن العملاء المتعاملين مع مقدمي الخدمة وشركات تحويل الأموال يضمن سلامة متابعة حركة الأموال ويحقق مبادئ "إعرف عميلك"

التي تعد أساس مكافحة غسل الأموال ومحاربة تمويل الإرهاب. كما أن توافر بيانات العملاء يسهل عملية الرقابة على المؤسسات المالية من خلال التحقق من خلال التتحقق من الإجراءات الصادرة في هذا الشأن.

٣- تنفيذ مبدأ الفصاح والشفافية هو أساس حماية المستهلك بما يضمن حد أدنى من التثقيف المالي ويوسع قاعدة العملاء من خلال ادخال علامة جدد بالإضافة إلى أن توافر بيانات واضحة للعملاء عن الخدمات والمنتجات المقدمة لهم بما يمكنهم من اتخاذ القرار الصحيح بعد معرفة حقوقهم والالتزاماتهم.

٤- يتبعن على الجهات الرقابية والبنوك المركزية إيلاء أهمية كبيرة لعملية توافر وإتاحة البيانات والمعلومات للاستفادة منها في عملية تطبيق الشمول المالي ، بالإضافة إلى متابعة وقياس نسب الإنجاز لتقييم مدى الالتزام بالأهداف المقررة.

٥- التحول إلى الاقتصاد غير النقدي في العالم و العمل على التطور في مجال تقديم الخدمات المالية المنتقلة (Mobile Financial Services MFS) ويمكن تقسيم تلك المحاولات إلى نوعين أساسيين:

أولهما: تقديم "خدمات مصرافية عبر الهاتف المحمول (Mobile Banking).

وثانيهما: تقديم "خدمات مالية عبر الهاتف المحمول (Mobile Money).

#### ٤- المعوقات والتحديات التي تواجه تحقيق الشمول المالي:

١. تعد المصارف والرسوم التي تفرضها البنوك على بعض الخدمات المصرافية مثل اصدار كشوف الحسابات المصرافية أو الشيكات المصرافية أو مختلف أنواع البطاقات الانتمانية والخاصم أحد أبرز التحديات والمعوقات التي تقف أمام نشر الخدمات المصرافية وتحقيق الشمول المالي.

٢. يمثل ضعف البنية التحتية الازمة لتشغيل الصرافات الآلية ووسائل الدفع عبر الانترنت، وتعطل أنظمة الحاسب الآلي، وهو الأمر الذي يواجه العملاء بشكل مستمر عند التعامل مع الصرافات الآلية.

٣. قلة عدد الحسابات المصرافية فإن نسبة المالكين لحسابات بنكية مصرافية حوالي ٤١٪ فقط من إجمالي عدد السكان في سنة ٢٠١٤، ولكن الجدير بالذكر أن البنك المركزي أعلن ارتفاع هذه النسبة إلى ٣٠٪ عام ٢٠١٧.

٤. ضخامة القطاع غير الرسمي: تكافف المعاملات الاقتصادية غير الرسمية البلدان النامية ما بين نقطة إلى نقطتين مؤويتين في نمو الناتج المحلي الإجمالي سنويًا، لذلك يجب تحديد الدقيق لحجم القطاع غير الرسمي في مصر ووضع سياسات تعمل على ضمه ضمن الاقتصاد الرسمي، فقد أثبتت التجارب أنه إذا ما تمكنا من

ضمه بأنه سيعود بالنفع على طرفي المعاملات.

٥. هيكل القطاع المصرفي: يصل يعدد البنوك في مصر إلى حوالي ٤٠ بنكاً، ما يؤدي إلى ضعف شبكات الفروع وقلة عدد ماكينات الصراف الآلي في القرى والمناطق النائية، وتشير آخر إحصائيات تقرير التنافسية في أفريقيا إلى التصنيف المتأخر لمصر فيما يخص تطور القطاع المالي والمصرفي، حيث تم تصنيف مصر فيما يخص توافر الخدمات المالية والقدرة المالية للحصول عليها في المركزين ١٢٦ و ١٢٩ من أصل ١٤٤ دولة، وتشير بيانات البنك المركزي المصري إلى عدد ماكينات الصراف الآلي المتوفرة وهي ٧٩٢٠ وهو عدد لا يتناسب مع عدد السكان الحالي على الرغم من زيادته عن عام ٢٠١٤ الذي كان يقدر عدد الماكينات بـ ٦٨٧، وبعد هذا هو السبب الأساسي في عدم تمكن العديد من الأفراد من فتح حسابات بنكية وبالتالي يمثل تحدياً رئيسياً في التحول لاقتصاد غير نقدى، هذا وتمثل صعوبة إجراءات فتح حسابات بنكية وصعوبة وكثرة الإجراءات والضمادات اللازمة للحصول على القروض حتى للمشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر من ضمن تحديات القطاع المصرفي أمام هذا التحول.
٦. البنية التحتية: والمقصود منها سرعة الإنترنت المتوفرة في مصر واللزامية لإمكانية تحقيق هذا التحول حيث تحتل مصر المرتبة ١٤٦ من ١٥٠ دولة في مدى سرعة الإنترنت الأرضي والمرتبة ٩٥ في سرعة الإنترنت للهاتف المحمول.
٧. الفساد والرشوة: تحل مصر المركز ١٠٨ في من أصل ١٧٦ في مؤشر الفساد العالمي عام ٢٠١٦ بنسبة ٦٨,٢% وهي نسبة الشركات العاملة في مصر التي تعتبر الفساد عائقاً أساسياً لعملها خلال عام ٢٠١٥، أما نسبة المعاملات التي تتم مقابل هدايا ومدفووعات غير قانونية في الجهات الحكومية تصل ١٣,٦% في عام ٢٠١٥، وحين ينظر إلى الفساد بأن أحد المعوقات لتحقيق هذا التحول إلا أنه التحول لاقتصاد غير نقدى هو الحل الأمثل لحل مشكلة الفساد إذا ما توافرت برامج رقابية مناسبة.
٨. القوانين والتشريعات: لا يوجد حتى الآن قانون يوضح عملية التحول التدريجي لاقتصاد غير نقدى ويوضح ماهية الخطوات التي ستتخذها الحكومة لدعم هذا التحول أو العوامل المشجعة والمحفزة به للمؤسسات والشركات والأفراد، أو العقوبات التي ستتخذ حال عدم الالتزام بالخطوات والقوانين التي ستتدهد بها الحكومة، بالإضافة إلى عدم وجود قانون ينظم المعاملات والتحويلات الإلكترونية بما يضمن سلامة استخدامها وأمنها وإمكانية مراقبتها حيث أن المدفووعات

الإلكترونية التي تتم متابعتها بشكل أمن هي أداة لمواجهة الآثار السلبية للمدفوعات النقدية.

٩. العوامل الثقافية: مازال هناك العديد من القناعات لدى المجتمع المصري بعدم التعامل مع الجهاز المصرفي وفتح حسابات بنكية وتفضيل الادخار المنزلي والاقتراض من الأهل والأقارب والمصادر غير الرسمية للحفاظ على معلوماتهم المالية والشخصية والخوف من شرعية وجواز التعاملات المصرفية من الناحية الدينية، وعدم وجود وعي خاص في الأسر الفقيرة بكيفية إجراء التعاملات الإلكترونية وعدم توافر أدوات الدفع الإلكتروني لديهم وعدم الاعتراف برسمية العقود الخاصة بها.

كما أن هناك مجموعة تحديات أخرى تواجه الشمول المالي لدمج القطاع غير الرسمي حيث أنه مع تسريع الجهود المبذولة تجاه الشمول المالي، أصبح من الواضح أنها تواجه عقبات مشابهة تحقق تقدمها، ويشمل هذا:

- ضمان توسيع نطاق الحصول على الخدمات المالية وتوصيلها إلى السكان الذين يصعب الوصول إليهم، بما في ذلك النساء وفقراء الريف.
- زيادة ثقافة المواطنين وقدراتهم المالية حتى يتسع لهم فهم مختلف الخدمات والمنتجات المالية.
- التأكد من أن كل شخص لديه وثائق هوية سليمة.
- ابتكار منتجات مالية مفيدة وذات صلة، ومصممة حسب احتياجات المستهلك.
- وضع إطار عمل قوية للحماية المالية للمستهلك، وتكييف وتهيئة السلطات التنظيمية والرقابية ذات الصلة، بما في ذلك من خلال استخدام التكنولوجيا لتحسين الإشراف والرقابة.

وختاماً ورغم الجهد المقدم للتحول لاقتصاد نقدi والشمول المالي إلا أن هناك الكثير من المعوقات، ورغم أهمية التحول وفوائده إلا أن هناك حاجة لخطوات محسوبة في هذا الصدد من خلال وضع خطة طويلة الأجل للتحول التدريجي مع الالتزام بكل مراحل التنفيذ حتى لا تتحمل الدولة تكاليف إضافية تكون عبء عليها وليس مساعدة لها، وسيسهم ويسرع من هذا التحول التطور الهائل في تكنولوجيا الاتصالات خاصة الهواتف المحمولة التي يزيد عدد مستخدميه في مصر عن أكثر من ١٠٠٪.

**رابعاً: نتائج و توصيات الدراسة****٤/٤ - نتائج الدراسة:**

- ١- يؤدى تطبيق الشمول المالى إلى دمج الاقتصاد غير الرسمى بالاقتصاد الرسمى عن طريق : الاهتمام بحدودى الدخل ، دعم المشروعات الصغيرة ومتناهية لصغر ، توفير خدمات مالية متعددة، خلق فرص عمل ، تفعيل مفهوم النزاهة المالية ، الحماية المالية للمستهلك ، تحقيق الاستقرار المالى.
- ٢- يساعد تحقيق الاستقرار المالى فى دمج الاقتصاد غير الرسمى مع الاقتصاد الرسمى عن طريق توفير بيانات عن العملاء ، تنفيذ مبدأ الأفصاح والشفافية ، التحول إلى الاقتصاد غير النقدي.
- ٣- يحتاج تطبيق الشمول المالى إلى العديد من الآليات من أهمها دعم البنية المالية التحتية ، الحماية المالية للمستهلك ، تطوير الخدمات المالية ، التثقيف المالى ، التوسيع فى شبكة فروع مقدمى الخدمات المالية ، زيادة عدد الصرافات الآلية ، تطوير نظام الدفع.
- ٤- تلعب البنوك دورا هاما فى تعزيز الشمول المالى يتمثل فى : ابتكار منتجات جديدة ، توفير المزيد من الخيارات للعملاء ، تخفيض الرسوم والعمولات غير المبررة ، مراعاة قلة خبرة المستهلكين الجدد ، توعية المستهلك المالى.
- ٥- نشر الثقافة والتعليم المالى يساعد فى حماية ودعم الفئات المستهدفة من الشمول المالى.
- ٦- توجد عدة محاور لتنفيذ الشمول المالى من أهمها : إنشاء المجلس القومى للمدفوعات ، بيئة تشريعية مواتية للتحول نحو الشمول المالى.
- ٧- تساهم المبادرات فى دعم مفهوم الشمول المالى ومنها : مبادرة حساب لكل مواطن ، مبادرة التمويل العقارى ، مبادرة تمويل المشروعات الصغيرة ، الدفع عن طريق المحمول.

**٤/٢- توصيات الدراسة:**

- ١- وضع خطة قومية للشمول المالى تتضمن تحديد الأهداف طويلة الأجل والأهداف المرحلية وأليات التنفيذ وبرنامج الانتشار الجغرافي ومعايير القياس اللازمة.

- ٢- يجب على البنوك تقديم خدمات مالية متعددة، وتنفيذ مبدأ الاصح والشفافية في التعامل وتوفير المزيد من الخيارات المالية ، مراعاة قلة خبرة المستهلكين ، مع ابتكار منتجات مالية مفيدة وذات صلة ومصممة حسب احتياجات المستهلك.
- ٣- دعم البنية التحتية المالية وتطوير الخدمات المالية والتوسيع في شبكة الفروع والصرافات الآلية.
- ٤- يجب اصدار التشريعات الازمة للتحول إلى الشمول المالي والاستقرار المالي وحماية المستهلكين.
- ٥- تشجيع المبادرات التي تساعد في التحول إلى الشمول المالي.
- ٦- تقديم الحوافز التي تحث المستهلكين على استخدام الخدمات المالية الالكترونية.
- ٧- تقديم الحوافز والاعفاءات الازمة لدمج الاقتصاد غير الرسمي في الاقتصاد الرسمي.
- ٨- ضرورة تبني خطة للتوسيع في استخدام الهاتف المحمول ونشر الانترنت في مناطق الجمهورية بكافة مناسبة، على ان يتم سداد الديون والأقساط بالوسائل غير النقدية وكذلك صرف التامينات والمعاشات وكذلك الاكتتابات وزيادة رؤوس أموال الشركات.
- ٩- تقييم المبادرات المختلفة التي أطلقها البنك المركزي ، لاسيما المتعلقة بزيادة الإنتمان المنوح للمنشآت الصغيرة والمتوسطة بعد ما يقرب من عاشر على صدورها وقياس النجاح الذي حققه، وأوجه القصور وأسباب التأثر من أجل تقييدها وتحديد نقاط الضعف ونقاط القوة فيها.

## مراجع الدراسة

١. احمد القاضى، " المسئولية الاجتماعية للبنوك العاملة فى مصر كشركات مساهمة مصرية - دراسة ميدانية "، مركز المديرين المصرى، مصر، ٢٠١٠ .
٢. احمد عاطف عبد الرحمن، " الشمول المالى والتقدم الاقتصادي "، مجلة المال والتجارة، عدد ٥٩١، ٢٠١٥ .
٣. احمد فؤاد خليل، " اليات الشمول المالى للخدمات المالية "، مجلة الدراسات المالية والمصرفية، مج ٢٣، عدد ٣، ٢٠١٥ .
٤. ارشد عبد الامير ، " الشمول المالى واثرة فى تحقيق النجاح الاستراتيجي للمنظمات الخدمية "، جامعة الفرات، المعهد التقنى، مجلة الكلية الاسلامية، العدد ٤٩ ، ٢٠١٦ .
٥. بهناز على القراءة، " الشمول المالى "، مجلة الادارة والقيادة، الهيئة العامة للشئون الاسلامية، لندن، مج ٢، عدد ١، ٢٠١٧ .
٦. بن رجب، جلال الدين. حساب مؤشر مركب للشمول المالى وتقدير العلاقة بين الشمول المالى والناتج المحلى الإجمالي فى الدول العربية، صندوق النقد العربي. (٢٠١٨) .
٧. حسن العالى، " الشمول المالى "، مجلة الشرق، مصر، ٢٠١٨ .
٨. حسنين محمد، " دور الشمول المالى لدى المصارف الوطنية فى تحقيق المسئولية الاجتماعية تجاه العملاء "، رسالة ماجستير، كلية التجارة، الجامعة الاسلامية، غزة، ٢٠١٧ .
٩. حلس سالم،" دور البنوك الاسلامية فى تمويل التنمية الاقتصادية فى فلسطين "، مجلة الجامعة الاسلامية ، سلسلة الدراسات الانسانية ، العدد ١٣ ، مجلد ١، ٢٠٠٥ .
١٠. حمود بن سنجر، " الشمول المالى من اجل التنمية الاجتماعية " ، مجلة الدراسات المالية والمصرفية ، مج ٢٣ ، عدد ٣، ٢٠١٥ .
١١. راضى اللوح، " مدى تطبيق البنوك العاملة فى فلسطين للمسئولية الاجتماعية - دراسة تحليلية "، مجلة جامعة فلسطين، ٢٠١٦ .
١٢. صبرى نوبل، " الشمول المالى فى مصر" ، مجلة الاقتصاد والمحاسبة ، عدد ٦٦٧ ، ٢٠١٨ .
١٣. صندوق النقد العربى، " العلاقة المتداخلة بين الاستقرار المالى والشمول المالى " ، ابو ظبى، امانة مجلس محافظى المصارف المركزية .
١٤. فاطمة ابو جامع ، "دور البنوك فى فلسطين بتأثيره المسئولية الاجتماعية وانعكاسها على ادائها المالى " ، مجلة جامعة فلسطين ، ٢٠١٦ .
١٥. ماجد ابو دية، "دور الانتشار المصرى والشمول المالى فى النشاط الاقتصادي الحكومى" ، رسالة ماجستير، كلية التجارة ، جامعة الازهر، ٢٠١٦ .
١٦. منير الحكيم، " المسئولية الاجتماعية من وجهة نظر المتعاملين مع المصارف الاسلامية الاردنية "، مجلة البلقاء للبحوث والدراسات، الاردن ، ٢٠١٤ ، العدد ١٧ ، الاصدار الثاني .

١٧. وهب فحطان، " مصادر الاموال واستخداماتها فى العمل المصرفى "، المجلة الاكاديمية العلمية ، العراق ، العدد ١٥ ، ٢٠٠٦ .
١٨. إحصاءات القطاع غير الرسمى فى الدول العربية - صندوق النقد العربي، نوفمبر ٢٠١٧ .
١٩. دراسة حول تقدير العلاقة بين الشمول المالى والناتج المحلى الاجمالى فى الدول العربية - صندوق النقد العربي - يونيو ٢٠١٨ .
٢٠. رؤية مصر ٢٠٣٠ .
21. Adeyemi Adewale Abideen, Pramanik Ataul Huq, Meera Ahmaed Kameel Mydin, " The measurement Model of the Determinants of financial Exclusion among Musilm Micrepreneurs in Ilorin" , Nigeria, Journal of Islamic finance, Vol.1 No. 1 (2012).
22. Ben Naceur Sami, Barajas Adolfo, and Massara Alexander, " can Islamic banking increase financial inclusion?" , IMF working paper, (2015).
23. Kim, D. W., Yu, J. S., & Hassan, M. K. (2018). Financial inclusion and economic growth in OIC countries. Research in International Business and Finance, 43, 1-14.
24. H R Khan, " Financial inclusion and financial stability: are they two sides of the same coin" Address by Shri H R Khan, Deputy Governor of the Reserve Bank of India, at BANCO , 2011, organized by the Indian Bankers Association and Indian Overseas Bank, Chennai.
25. "Global Financial Development": Financial Inclusion, The world Bank (2014).
26. ITU Regional Development Forum 2018 (RDF-ARB)– Algeria, 12-13 Feb. 2018 "Digital Financial Inclusion in Egypt", Aziza Khalil
27. "Financial Inclusion in the Middle East and North Africa: Analysis and roadmap recommendation", Douglass Pearce, The world Bank (2011).
28. Park, C. Y., & Mercado, R (2015). Financial inclusion, poverty, and income inequality in developing Asia.
29. The Little Data Book on Financial Inclusion, The World Bank 2018.